

**UCHWAŁA NR L/694/23
RADY GMINY SIERAKOWICE**

z dnia 7 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Sierakowice

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 poz. 2000 ze zm.), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,

Rada Gminy Sierakowice u c h w a l a, c o n a s t ę p u j e:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 14 grudnia 2022 roku złożoną przez Panią A. W. na działalność Wójta Gminy Sierakowice, z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Sierakowice do powiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi – poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy


Mirosław Kuczkowski

Uzasadnienie

Skarżąca p. A.W. wystosowała do Rady Gminy Sierakowice skargę w trybie art. 227 k.p.a. Skarga wpłynęła do Rady Gminy Sierakowice w dniu 14 grudnia 2022 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 29 grudnia 2022 roku ustaliła następujący stan faktyczny:

Skarżąca zarzuciła Wójtowi Gminy Sierakowice, że nie zapewnia w sposób prawidłowy dostęp do danych przestrzennych z zakresu zagospodarowania przestrzennego. Po zapoznaniu się z treścią skargi oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Sierakowice, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zdecydowała uznać przedmiotową skargę za bezzasadną, a w konsekwencji rekomendować podjęcie uchwały tej treści przez Radę Gminy Sierakowice.

Przechodząc do uzasadnienia dokonanej oceny zasadności skargi na wstępie odnotowania wymaga, że dotychczas nie było żadnych skarg ze strony zainteresowanych podmiotów ani mieszkańców, a dostęp do wskazanego w treści skargi zbioru danych przestrzennych miejscowych planów jednostki jest zapewniony poprzez wskazaną w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych usługę pobierania dla zbioru „Zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego”. Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Nadto, w dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że „w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne)”

- a) Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- b) Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa WFS służy do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, co potwierdzają informacje zawarte na stronie internetowej geoportal.gov.pl. Adres usługi pobierania WFS publikującej dane dla jednostki to: https://mapa.inspire-hub.pl/ows/gmina_sierakowice. Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Usługa WFS udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- a) app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- b) app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- c) app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Wobec powyższego uznać należy, że Gmina Sierakowice udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, zaś zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze Specyfikacją.

Odnosząc się do tezy sformułowanej w pkt 2 skargi oraz przytoczonym w niej wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 9 listopada 2022 r., sygn. akt II SAB/Kr 198/22, wskazać należy, że stanowisko zaprezentowane w tym orzeczeniu ma charakter jednostkowy i tym samym zdecydowanie odosobniony. Dotychczas zapadło już kilkadziesiąt postanowień sądów administracyjnych w tym przedmiocie w całej Polsce i jednoznacznie przeważa stanowisko, że sama czynność utworzenia zbiorów danych przestrzennych, czy też czynność zamieszczenia tam określonej informacji publicznej nie dotyczy uprawnień lub obowiązków skarżącej. Nie istnieje też przepis prawa, który uprawniałby skarżącą do żądania zamieszczenia lub usunięcia z tych zbiorów danych przestrzennych informacji publicznej. Sam wynikający z przepisów ustawy obowiązek utworzenia zbiorów danych przestrzennych nie rodzi w tym przypadku po

stronie skarżącej uprawnień. Tym samym ocena sposobu i prawidłowości prowadzenia przez organ udostępnianego publicznie zbioru danych odnoszących się do obowiązującej dokumentacji zagospodarowania przestrzennego gminy pozostaje poza zakresem kognicji sądów administracyjnych (zob. m.in. postanowienia WSA w Gdańsku: z dnia 30.09.2022 r. o sygn. akt II SAB/Gd 96/22; z dnia 31.10.2022 r. o sygn. akt II SAB/Gd 99/22; z dnia 27.10.2022 r. o sygn. akt II SAB/Gd 109/22; z dnia 31.10.2022 r. o sygn. akt II SAB/Gd 112/22; z dnia 2 listopada 2022 r., sygn. akt II SAB/Gd 113/22; z dnia 28.10.2022 r. o sygn. akt II SAB/Gd 114/22; z dnia 24.11.2022 r. o sygn. akt II SAB/Gd 129/22; z dnia 28.11.2022 r. o sygn. akt II SAB/Gd 133/22).

Odnosząc się zaś zbiorczo do tezy sformułowanej w pkt 3-5 skargi, wskazania wymaga, że Gmina na bieżąco współpracuje z dostawcą usługi w celu uzupełnienia i poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru. Gmina w żaden sposób nie ogranicza dostępu do informacji publicznej, a wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie oraz bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji pomiędzy wnioskodawcą a urzędem. Wobec tego Gmina zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W tym stanie rzeczy stwierdzić pozostaje, że nie zasługują na uwzględnienie zarzuty stawiane względem Wójta Gminy Sierakowice przez Skarżącą wskutek braku stwierdzenia naruszenia przepisów prawa przez organ wykonawczy Gminy.

Z tych względów należy uznać rzeczoną skargę za bezzasadną.

Poucza się Skarżącą, że zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2022 r., poz. 2000 ze zm.) – „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.